



Copia

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE****Oggetto:****REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÁ PUBBLICHE -  
APPROVAZIONE**

L'anno : 2015  
Il giorno : 28  
del mese di : Marzo  
alle ore : 09.00 in prosieguo

nella sala delle adunanze, ai sensi dell'art. 39 D.L.gs 18 agosto 2000 - n. 267- e in seguito ad avvisi scritti, consegnati nei termini e nei modi prescritti dal vigente Statuto Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica Straordinaria in Prima convocazione.

**All'appello risultano :**

<b>Cognome e Nome</b>	<b>Carica</b>	<b>Presente</b>	<b>Cognome e Nome</b>	<b>Carica</b>	<b>Presente</b>
Bottone Salvatore	Sindaco	SI	Iaquinandi Goffredo	Consigliere	NO
Barile Claudio	Consigliere	SI	Ingenito Francesco	Consigliere	SI
Bottone Michele	Consigliere	SI	Mongibello Luigi	Consigliere	NO
Califano Bernardo	Consigliere	NO	Paolillo Luisa	Consigliere	SI
Capossela Valentina	Consigliere	SI	Picaro Bartolomeo	Consigliere	SI
Cascone Raffaella	Consigliere	NO	Sessa Pietro	Consigliere	SI
Cosentino Ciro	Consigliere	SI	Sorrentino Pasquale	Consigliere	SI
Donato Antonio	Consigliere	SI	Stoia Raffaelina	Consigliere	NO
Esposito Maria Rosaria	Consigliere	SI	Terracina Assunta	Consigliere	SI
Fezza Vincenza	Consigliere	NO	Tortora Antonio	Consigliere	SI
Fiore Giuseppina	Consigliere	SI	Tortora Gianluca	Consigliere	SI
Greco Rita	Consigliere	SI	Visconti Salvatore	Consigliere	SI
Grillo Angelo	Consigliere	SI			

**Totali presenti: 19****Totale assenti: 6**

Assiste Il Segretario Generale D.ssa Monica Siani che provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Sig Donato Antonio assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto:

REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÀ PUBBLICHE - APPROVAZIONE

---

Proposta n. 8 del registro generale del Settore U.O.Contab.Gen/Controllo gest.-

**PUNTO N. 11 ALL'ORDINE DEL GIORNO:  
"REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÀ PUBBLICHE-APPROVAZIONE".**

RISULTANO PRESENTI: BOTTONE SALVATORE, BARILE, BOTTONE MICHELE, CAPOSSELA, COSENTINO, DONATO, ESPOSITO, FIORE, GRECO, GRILLO, INGENITO, PAOLILLO, PICARO, SESSA, SORRENTINO, TERRACINA, TORTORA A., TORTORA G., VISCONTI.

**PRESENTI 19**

ASSESSORE LA FEMINA – Si tratta del Regolamento per il controllo sulle società pubbliche. "Infatti il ricorso all'affidamento in house in quanto derogatorio rispetto al.....". (Legge la relazione allegata all'atto).

Questo è il Regolamento che abbiamo predisposto per il controllo delle società partecipate, vi invito all'approvazione.

CONSIGLIERE GRILLO ANGELO - Di questo parliamo quando ci fu il discorso sulla società di servizi, va bene tutto, non abbiamo particolari obiezioni, salvo la costituzione dell'ufficio. Noi avevamo pensato che potesse essere fatto dal Segretario Generale, dal responsabile del settore finanziario e dal legale, anche se, per la verità, la presenza dei responsabili dei settori non è da escludere, però una Commissione che sia composta varie volte con dei soggetti che non sono fissi, credo che possa creare qualche difficoltà.

Faccio qui una proposta, oltre non andiamo, una Commissione fatta dal Segretario Generale, dal responsabile del settore finanziario e dal responsabile ufficio legale con l'aggiunta di volta in volta del responsabile di settore, laddove necessario. Altre obiezioni non ne abbiamo.

E' una ipotesi che possiamo valutare, modificare. Ci sono tre questioni, una di ordine generale, una di ordine finanziario e una di ordine legale, poi ci sono le competenze specifiche.

Quando si ha una terna fissa sappiamo chi lavora, la terna si chiama di volta in volta. E' un'ipotesi che penso si possa valutare.

SEGRETARIO GENERALE: Magari potete aggiungere come elemento fisso anche il legale.

ASSESSORE LA FEMINA: Per me va bene.

CONSIGLIERE GRILLO ANGELO: Tutti i responsabili significa che il legale era fisso già, però altre cose non ne dobbiamo aggiungere, una terna che sia fissa e che chiama di volta in volta i responsabili dei settori che poi non credo siano molti, lì ci sarà ambiente e lavori pubblici, altri non ci sono.

SEGRETARIO GENERALE: Attualmente l'Art. 2 prevede che l'ufficio controllo analogo sia costituito dal Segretario Generale, dal responsabile del settore finanziario, quindi questi sono due soggetti che partecipano sempre, e dai responsabili dei settori competenti in riferimento ai servizi affidati. Quindi, mi sembra di aver capito che il Consigliere Grillo chiede che oltre al Segretario e al responsabile del settore finanziario come ulteriore figura fissa ci sia il responsabile del settore legale.

PRESIDENTE - Mettiamo ai voti l'emendamento.

SEGRETARIO GENERALE: L'Articolo riformulato sarà l'Art. 2, comma 1 del regolamento che il Consiglio Comunale va ad approvare che quindi diventa: l'attività di controllo di cui all'Art. 1, comma 2.1 è esercitato dall'ufficio controllo analogo, costituito dal Segretario Generale, dal

Oggetto:

REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÁ PUBBLICHE - APPROVAZIONE

---

responsabile del settore finanziario, dal responsabile del settore avvocatura e dai responsabili dei settori competenti in riferimento ai servizi affidati.

SINDACO: E' una modifica che facciamo senza emendamento.

SEGRETARIO GENERALE: Tecnicamente l'emendamento è una modifica.

PRESIDENTE - Pongo in votazione la proposta così come emendata e chiedo ai colleghi di alzare la mano per l'approvazione.

Chi è favorevole?

Presenti numero 19

Favorevoli numero 19.

All'unanimità.

Votiamo per l'immediata esecutività per alzata di mano.

Chi è favorevole?

Presenti numero 19

Favorevoli numero 19.

All'unanimità.

Secondo la proposta agli atti (n. 8 del registro), istruita dal dipendente Ferraioli dr.ssa Rosa, e sulla quale sono stati espressi:

- A. Parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi del art. 49 D.L.gs 18 agosto 2000 - n. 267-, dal Capo Settore
- B. Parere favorevole di regolarità contabile, ai sensi del art. 49 D.L.gs 18 agosto 2000 - n. 267-, dal Ragioniere Capo.

### RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso che:

- il Consiglio Comunale di Pagani, con deliberazione n. 103 del 29.12.2014, ha approvato la costituzione della società interamente pubblica e a socio unico "Pagani Servizi s.r.l.";
- con atto n. rep. 151945, racc. 38025, del 12.02.2015, a rogito del notaio Aniello Calabrese, è stata costituita la predetta società "Pagani Servizi s.r.l.";

Considerato che *l'in house* costituisce un modello organizzativo, avente come riferimenti giuridici principalmente la normativa e la giurisprudenza comunitaria, in cui la pubblica amministrazione provvede da sé al perseguimento degli scopi pubblici nell'ambito del suo potere di auto-organizzazione e del principio comunitario di autonomia istituzionale;

Considerato, altresì, che il ricorso all'affidamento *in house*, in quanto derogatorio rispetto al metodo di scelta del contraente mediante gara pubblica, ha dei limiti ben delineati e rigorosi e, tra questi, l'esercizio da parte dell'ente committente, sul soggetto affidatario, di un "controllo analogo" a quello che esercita sui propri servizi; il "controllo analogo" rappresenta infatti uno dei cardini della legittimità degli affidamenti *in house* (Corte di Giustizia Europea sentenza 18.11.1999, causa C-107/98 e sentenza 11.5.2006 causa C-340/04). Esso consiste in un controllo effettivo e non solo formale o apparente, analogo a quello esercitato dalla P.A. sulle proprie strutture;

Secondo la giurisprudenza comunitaria, il "controllo analogo" dei soci pubblici sulle società *in house* costituisce un "potere assoluto" di direzione, coordinamento e supervisione dell'attività del soggetto partecipato, e che riguarda l'insieme dei più importanti atti di gestione del medesimo; in presenza di tale "assoluto potere", l'amministrazione può prescindere dall'applicazione delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici, non in virtù di apposite clausole di esclusione contenute nelle rispettive normative di settore, ma, piuttosto, perché si è in presenza di un modello di organizzazione meramente interno, qualificabile in termini di delegazione interorganica; il controllo analogo deve importare un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e le decisioni importanti, e può essere attuato con poteri di direttiva, di nomina e revoca degli amministratori, e con poteri di vigilanza e ispettivi;

La giurisprudenza nazionale, in termini generali, ha affermato che per controllo analogo si intende un rapporto equivalente, ai fini degli effetti pratici, ad una relazione di subordinazione

Oggetto:

REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÀ PUBBLICHE - APPROVAZIONE

---

gerarchica; tale situazione si verifica quando sussiste un controllo gestionale e finanziario stringente dell'ente pubblico sull'ente societario;

Ritenuto opportuno perseguire una efficace azione di indirizzo e controllo, attraverso strumenti che consentano una più estesa partecipazione alle decisioni societarie, nella considerazione che la stessa società del Comune coinvolga un interesse di carattere generale;

Considerata, pertanto, la necessità di provvedere alla approvazione del "Regolamento per il controllo delle società pubbliche", composto da n. 9 articoli, allegato alla presente a formarne parte integrante e sostanziale;

**PROPONE** a codesto Spettabile Consiglio Comunale di approvare il "Regolamento per il controllo delle società pubbliche", composto da n. 9 articoli, allegato alla presente a formarne parte integrante e sostanziale.

**Il Funzionario Istruttore**

*F/to:d.ssa Rosa Ferraioli*

## **IL CONSIGLIO**

Letta e fatta propria la relazione predisposta dal Funzionario Istruttore;

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e contabile, favorevoli, espressi dai responsabili dei settori competenti ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

Presenti 19 Consiglieri, Assenti 6 (Califano, Cascone, Fezza, Iaquinandi, Mongibello, Stoia)

Con voti favorevoli 19, espressi all'unanimità dei presenti, per alzata di mano, secondo il risultato proclamato dal Presidente

## **DELIBERA**

La premessa costituisce parte integrale e sostanziale del presente provvedimento, per cui si intende qui integralmente ripetuta e trascritta;

Di approvare il "Regolamento per il controllo delle società pubbliche", composto da n. 9 articoli, allegato alla presente a formarne parte integrante e sostanziale, così come modificato in consiglio comunale;

Dopo di tanto il Presidente mette in votazione l'immediata esecutività dell'atto de quo;

## **IL CONSIGLIO**

Presenti 19 Consiglieri, Assenti 6 (Califano, Cascone, Fezza, Iaquinandi, Mongibello, Stoia)

Con voti favorevoli 19, espressi all'unanimità dei presenti, per alzata di mano, secondo il risultato proclamato dal Presidente

## **DELIBERA**

Di dichiarare, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.Lgs. 18.8.2000 n.267;

Il presente provvedimento è inserito, successivamente alla scadenza dei termini di pubblicazione all'albo pretorio on line, nei relativi archivi on line, trattandosi di atto non soggetto alla tutela del cd "diritto all'oblio";

Oggetto:  
REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÁ PUBBLICHE - APPROVAZIONE

---

COMUNE di PAGANI  
Provincia di Salerno



Proposta di Consiglio Comunale

---

Il Funzionario Istruttore F/to: Dr.ssa Rosa Ferraioli

L'Assessore al ramo \_\_\_\_\_

Proposta n. 8 del 16/02/2015

Registro delle proposte

---

---

D.Lgs 18.8.2000 n. 267 – Pareri – Allegato alla delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 28/03/2015 avente ad oggetto : REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO SULLE SOCIETÁ PUBBLICHE - APPROVAZIONE

---

---

Parere in merito alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, D.L.vo 267/2000.

SETTORE FINANZIARIO

Si esprime parere FAVOREVOLE

Si esprime parere sfavorevole per il seguente motivo:

\_\_\_\_\_

—

Il Responsabile del Settore  
F/to: Dr.ssa Rosa Ferraioli

---

---

Parere in merito alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49, comma 1.

**U.O. Contabilità Generale e controllo di gestione**

Si esprime parere Favorevole

Si esprime parere sfavorevole per il seguente motivo:

\_\_\_\_\_

---

---

Per l'imputazione delle spese e della copertura finanziaria al Cap. \_\_\_\_\_ del bilancio \_\_\_\_\_ che presenta la seguente disponibilità:

Somma stanziata .....	€ _____
Somme impegnate.....	€ _____
Somma pagate .....	€ _____
Somma presente atto.....	€ _____
Somma disponibile.....	€ _____

Impegno n° \_\_\_\_\_

Li' 16/02/2015

Il Responsabile del Settore  
F/to: Dr.ssa Rosa Ferraioli

Il presente verbale viene così sottoscritto:

**Il Presidente**  
**F.to Donato Antonio**

**Il Segretario Generale**  
**F.to D.ssa Monica Siani**

---

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Su conforme relazione del Messo Comunale, si certifica che il presente verbale è stato affisso all'Albo Pretorio on line per la prescritta pubblicazione di quindici giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.124 del D.L.gs 18 agosto 2000 n. 267.

**Il Messo Comunale**  
Firmato come in originale

**Il Segretario generale**  
Firmato come in originale

Pagani,

---

---

**ESECUTIVITA'**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza del termine ai sensi :

- Dell' art. 134 comma 3 del D.lgs 18.8.2000 n. 267;  
 Dell' art. 134 comma 4 del D.lgs 18.8.2000 n. 267;

**Il Segretario Generale**  
Firmato come in originale

---

---

copia

Il Responsabile Incaricato

Pagani, li

---

---

p.c.c.

Firma

Pagani, li



